



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края

**Прокуратура
Красновишерского района**

ул. Карла Маркса, д. 17, г. Красновишерск
Пермский край, Россия, 618590
тел. (834-243) 3-01-10

15.02.2023 № 2-21-40-2023

*руководителем комиссии
у Пед О.Н. +
представителем администрации*



Заместителю главы администрации
городского округа по социальным
вопросам, начальнику Департамента
муниципальных учреждений

Пед О.Н.

ул. Дзержинского, ба,
г. Красновишерск, Пермский край,
618590

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений бюджетного
законодательства, законодательства об
образовании

Прокуратурой Красновишерского района проведена проверка исполнения муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Центр обеспечения функционирования муниципальных учреждений» (далее – МБУ ЦОФМУ) требований бюджетного законодательства в сфере целевого и эффективного использования субсидий из бюджета Пермского края на софинансирование расходов по реализации приоритетного регионального проекта «Приведение в нормативное состояние объектов общественной инфраструктуры муниципального значения», в ходе которой выявлены существенные нарушения в указанной сфере.

Обеспечение государственной поддержки детства является одним из основ конституционного строя Российской Федерации. В силу ст. 38 Конституции Российской Федерации детство находится под защитой государства, поэтому соблюдение субъектами права законодательства о безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних граждан является обязательным.

В соответствии с ч. 2 ст. 14.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» лица, осуществляющие мероприятия по образованию, воспитанию, развитию, охране здоровья, социальной защите и социальному обслуживанию детей, содействию их социальной адаптации, социальной реабилитации и подобные мероприятия с участием детей, в пределах их полномочий способствуют физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с

Прокуратура Красновишерского района
Пермского края

Ко № 001484

установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу п. 9 ч. 1 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ обучающимся предоставляются академические права на охрану жизни и здоровья.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с п. 1 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В силу п. 3 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ, цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Законом Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» установлены общие положения о целях, направлениях реализации, условиях и объеме предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края (далее - субсидии местным бюджетам) из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований и контроле расходования указанных субсидий.

Законом Пермского края от 10.12.2021 № 15-П «О бюджете Пермского края на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов», Постановлением Правительства Пермского края от 10.04.2015 № 206-п «О предоставлении субсидий на реализацию мануальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края и приоритетного регионального проекта «Приведение в нормативное состояние объектов общественной инфраструктуры муниципального значения», на реализацию мероприятий приоритетного регионального проекта «Приведение в нормативное состояние объектов общественной инфраструктуры муниципального значения» из бюджета Пермского края в бюджет Красновишерского городского округа предусмотрены межбюджетные трансферты в виде субсидий.

В соответствии с заключенными Соглашениями о предоставлении субсидии и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из бюджета

Пермского края бюджету муниципального образования Пермского края Министерством территориального развития Пермского края предусмотрены субсидии на софинансирование указанных мероприятий на 2022 год в объеме 3 000,1 тыс. руб. в отношении 4-х объектов:

- муниципального бюджетного образовательного учреждения «Усть-Язьвинская общая образовательная школа» (далее – МБОУ «Усть-Язьвинская ООШ») в размере 1 275,2 тыс. руб. (соглашение от 10.08.2022);

- муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр дополнительного образования» (далее – МБОУ ДО ЦДО) в размере 615,0 тыс. руб. (соглашение от 30.12.2021);

- муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Детская школа интернат» (далее – МБОУ ДО ДШИ) в размере 652,8 тыс. руб. (соглашение от 30.12.2021);

- муниципального бюджетного образовательного учреждения общеобразовательная школа № 4 (далее – МБОУ ООШ № 4) в размере 457,1 тыс. руб. (соглашение от 30.12.2021).

Решением Думы Красновишерского городского округа от 08.08.2021 № 44 «О внесении изменений в решение Думы Красновишерского городского округа от 13.12.2021 № 395 «О бюджете Красновишерского городского округа на 2022 год плановый период 2023 и 2024 годов» на обеспечение мероприятий, направленных на реализацию данного приоритетного регионального проекта предусмотрены источники финансирования на общую сумму 4 000,1 тыс. руб., из них: субсидии со счет средств бюджета Пермского края – 3 000,1 тыс. руб.; средства бюджета муниципального образования в объеме 1 000,0 тыс. руб.

Бюджетные средства направлены на расходы, связанные с софинансированием мероприятий на реализацию муниципальной программы «Развитие образования Красновишерского городского округа», в рамках приоритетного регионального проекта «Приведение в нормативное состояние объектов общественной инфраструктуры муниципального значения утвержденной постановлением администрации Красновишерского городского округа от 05.03.2020 № 143 с изменениями, внесенными в Программу постановлением администрации городского округа от 19.04.2022 № 367, 05.07.2022 № 655.

Решением Думы Красновишерского городского округа от 13.12.2021 № 3 «О бюджете Красновишерского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» финансирование мероприятий Программы осуществляет главным распределителем бюджетных средств Департаментом муниципальных учреждений администрации Красновишерского городского округа.

Ответственным исполнителем муниципальной Программы утвержден МКУ ЦОФМУ. Соисполнителями (участниками) муниципальной Программы включены образовательные организации МБОУ ООШ № 4, МБОУ ДО ДШИ, МБОУ ДО ЦДО, МБОУ «Усть-Язьвинская ООШ».

Объемы и условия предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям установлены соглашениями о предоставлении субсидий на иные цели, в том числе:

- Соглашением от 11.08.2022 № С-01.1-2022-21 ПНС на реализацию мероприятия муниципальной программы «Развитие образования Красновишерского городского округа» с МБОУ «Усть-Язьвинская ООШ в объеме 1 700,4 тыс. руб.;

- Соглашением от 27.01.2022 № С-01.1-2022-12 ПНС на ремонт автоматической пожарной сигнализации с МБОУ ДО ЦДО в объеме 820,0 тыс. руб.;

- Соглашением от 27.01.2022 № С-01.1-2022-13 ПНС на ремонт автоматической пожарной сигнализации с МБОУ ДО ДШИ в объеме 870,4 тыс. руб.;

- Соглашением от 24.02.2022 № С-01.1-2022-16 ПНС на реализацию мероприятия муниципальной программы «Развитие образования Красновишерского городского округа» с МБОУ ООШ №4 в объеме 609,3 тыс. руб.

При использовании субсидий ответственным исполнителем муниципальной Программы МБУ ЦОФМУ, а также участниками муниципальной Программы МБОУ ДО ДШИ, МБОУ ДО ЦДО, МБОУ «Усть-Язьвинская ООШ» допущены нарушения бюджетного законодательства.

Выявлено, что в нарушение постановления администрации Красновишерского городского округа от 09.04.2020 № 242 «О создании Комиссии по приемке ремонтных работ, выполненных в муниципальных учреждениях социальной сферы Красновишерского городского округа», контроль со стороны МБУ ЦОФМУ за объемом выполненных ремонтных работ в образовательных учреждениях не осуществлялся.

Так, приемка работ по монтажу систем пожарной сигнализации выполненных ИП Юшковым Д.А. по гражданско-правовому договору от 23.03.2022 на сумму 820 тыс. руб. (заказчик МБУ ДО ЦДО), ИП Давыдовым по гражданско-правовому договору № 0156600020222000040 от 04.04.2022 на сумму 870,4 тыс. руб. (заказчик МБУ ДО ДШИ), комиссионно с участием специалиста МБУ ЦОФМУ, МУ УКС не проводилась. Контрольные обмеры выполненных работ не осуществлялись. Ремонтные работы были приняты и оплачены без надлежащей проверки объема вложений.

Кроме того, условия п. 5.1 Технического задания на выполнение работ по ремонту здания МБУ ДО ДШИ заказчиком не выполнены. После завершения монтажных и пусконаладочных работ приемосдаточные испытания комиссионно не проведены. Фактически выполненные работы приняты и оплачены заказчиком по актам, подписанным в двухстороннем порядке, т.е. МБУ ДО ДШИ и И Давыдовым Г.Н.

МБОУ «Усть-Язьвинская ООШ» путем проведения электронного аукциона заключен гражданско-правовой договор № 0156600020222000115 от 16.09.2022 ООО «Абрис» на ремонтные работы по созданию навеса, примыкающего к двум станам нежилого здания школы с установкой водогрейного котла

предназначенного для временного использования, что свидетельствует о временном сооружении, не являющемся объектом капитального ремонта.

Согласно справке о движимом имуществе, выданной ООО «ЦТИ» 31.10.2022, данный объект не обладает признаками недвижимых вещей, установленными п. 1 ст. 130 Гражданского кодекса РФ.

В соответствии с ч.1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчиком применен для определения начальной (максимальной) цены контракта проектно-сметный метод.

При составлении сметных расчетов п. 179 приказа Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр предусмотрен резерв на непредвиденные работы и затраты, предназначенный для возмещения стоимости и затрат, потребность которых возникает в процессе разработки рабочей документации и (или) в ходе строительства в результате уточнения проектных решений и (или) условий строительства, предусмотренных проектной документацией, в отношении объектов капитального строительства, в том числе 2% для объектов капитального строительства непромышленного назначения.

При составлении сметы в сметном расчете стоимости ремонта здания (создания навеса) неправомерно включены расходы, связанные с непредвиденными затратами в размере 2% от итоговой суммы по смете, составляющей 1 418 615, 6 руб., повлекшие излишнее расходование средств бюджета в объеме 34 046 руб. 77 коп. с учетом НДС.

Выявлены факты, когда фактическое исполнение скрытых работ и работ по производству ремонтных работ здания школы (разработка грунта вручнук, креплениями в траншеях, установка закладных деталей, устройство подстилающих слоев) документально не подтверждалось.

Допущенные нарушения свидетельствуют о нарушении ст. 269 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которой главные распределители бюджетных средств осуществляют финансовый контроль за подведомственными распорядителями (получателями) бюджетных средств, в части обеспечения правомерного, целевого и эффективного использования бюджетных средств.

Контроль за эффективным использованием бюджетных средств, надлежит осуществлять за объемами выполнения ремонтных работ в образовательных учреждениях со стороны главного распределителя бюджетных средств Департамента муниципальных учреждений администрации Красновишерского городского округа, ответственного исполнителя МБУ ЦОФМУ, заказчиками обеспечен, что приводит к нерациональному и неэффективному использованию бюджетных средств, способствуют коррупционным проявлениям.

Выявленные факты указывают на нарушения норм ст. 28 и 34 Бюджетного кодекса РФ, устанавливающих основные принципы бюджетной системы Российской Федерации – принцип результативности и эффективного использования бюджетных средств.

Несоблюдение образовательными организациями, МБОУ ЦОФ 1 требований бюджетного законодательства нарушают права несовершеннолетних на обеспечение безопасных условий получения образовательных услуг, что треб

принятие дополнительных мер по усилению контроля за качеством реализации выделенных субсидий.

Вышеуказанные нарушения возникли в результате ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей директором МБУ ЦОФМУ Кислициным О.В., а также директорами МБУ ДО ДШИ, МБУ ДО ЦДО, МБОУ «Усть-Язьвинская ООШ», чему способствовало отсутствие должного контроля со стороны руководства Департамента муниципальных учреждений администрации Красновишерского городского округа.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 24, 28 Федерального закона от 17.01.1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно с участием работника прокуратуры рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
3. В течение месяца с момента поступления представления о принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру края с приложением подтверждающих документов.

Информирую Вас, что неисполнение законных требований прокурора влечет административную ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор района
старший советник юстиции



И.В. Чебыкин

**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 176382614773150070335747769939328150673109022115

Владелец Ильиных Клавдия Владимировна

Действителен с 14.04.2023 по 13.04.2024